

ЗАТВЕРДЖУЮ

Голова Державної служби
статистики України

І. ВЕРНЕР

24.05.2019 року

ЗВІТ
за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності
Державної служби статистики України

Звіт підготовлено Комісією з оцінки корупційних ризиків у Державній службі статистики України (далі – Комісія) на виконання наказу Держстату від 22.01.2019 № 25 "Про проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності Державної служби статистики України та розроблення Антикорупційної програми Державної служби статистики України на 2019-2020 роки".

Комісія у складі, затвердженому наказом Держстату від 08.02.2017 № 34 (зі змінами), включає як представників апарату Держстату та його територіальних органів, так і представників громадськості, які володіють знаннями про внутрішнє і зовнішнє середовище Держстату та мають досвід у сфері його діяльності. Зокрема, до складу Комісії входить представник громадської організації "Міжнародне антикорупційне бюро" Слободян П.П. Крім того, до роботи комісії залучалися інші працівники Держстату, які надавали інформацію, необхідну для проведення оцінки корупційних ризиків.

Оцінку корупційних ризиків у діяльності Держстату Комісія проводила керуючись нормами Положення про Комісію (наказ Держстату від 08.02.2017 № 34, зі змінами), Методологією оцінювання корупційних ризиків у діяльності органів влади (рішення Національного агентства з питань запобігання корупції від 02.12.2016 № 126, зареєстроване в Міністерстві юстиції України від 28 грудня 2016 за № 1718/29848), Методологічними рекомендаціями щодо підготовки антикорупційних програм органів влади (рішення Національного агентства з

питань запобігання корупції від 19.01.2017 № 31, зі змінами), Законом України "Про запобігання корупції", чинним законодавством.

Робота комісії здійснювалась відповідно до робочого плану оцінки корупційних ризиків в діяльності Держстату (затверджений головою Комісії 22 лютого 2019 року), в якому передбачено інформацію про:

- об'єкти оцінки корупційних ризиків;
- джерела інформації для проведення оцінки корупційних ризиків;
- методи та способи оцінки корупційних ризиків;
- осіб, відповідальних за проведення оцінки корупційних ризиків;
- строки проведення оцінки корупційних ризиків по кожному об'єкту.

Об'єкти оцінки корупційних ризиків визначалися з урахуванням загальних і спеціальних функцій та завдань органів державної статистики.

Ідентифікацію корупційних ризиків Комісія здійснювала шляхом дослідження зовнішнього та внутрішнього середовища Держстату на предмет виявлення чинників корупційних ризиків у його нормативно-правових актах і організаційно-управлінській діяльності.

Комісією було вивчено та проаналізовано:

функції та завдання органів державної статистики, визначені чинним законодавством, що регулює діяльність органів державної статистики;

результати виконання заходів щодо усунення виявлених корупційних ризиків у 2018 році;

результати планової перевірки Національним агентством з питань запобігання корупції у 2019 році дотримання вимог Закону України "Про запобігання корупції" у Держстаті;

звернення від фізичних та юридичних осіб, що надійшли до Держстату.

За результатами проведеної роботи Комісією здійснено ідентифікацію корупційних ризиків у діяльності Держстату, їх формальне визначення й оцінку та підготовлено:

опис ідентифікованих корупційних ризиків у діяльності Держстату, чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційного правопорушення та правопорушення, пов'язаного з корупцією (додаток 1);

пропозиції щодо заходів із усунення (зменшення) рівня виявлених корупційних ризиків у діяльності Держстату, які викладені у таблиці оцінених корупційних ризиків та заходів щодо їх усунення (додаток 2).

Голова Комісії з оцінки
корупційних ризиків у Державній
службі статистики України

І. ЖУК

Опис
ідентифікованих корупційних ризиків,
чинників корупційних ризиків та можливі наслідки корупційного правопорушення чи
правопорушення, пов'язаного з корупцією, у діяльності Державної служби статистики України

№ п/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
Загальна сфера діяльності				
1.	Зловживання переліком прав учасників процесу відповідно до процесуального законодавства	Вплив зацікавлених осіб на працівників відділу правового забезпечення в суді під час підготовки документів або безпосередньо представництва інтересів Держстату	Недобросовісність працівників відділу правового забезпечення, які залучені до представництва інтересів Держстату в судах, зацікавленість в отриманні неправомірної вигоди для себе чи третіх осіб	Втрата репутації Держстату, судові процеси проти Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату, притягнення посадових осіб до відповідальності
2.	Недостатня врегульованість процедури проведення допорогових закупівель	Виникнення конфлікту інтересів при виборі контрагента у посадових осіб (підрозділів), які надають пропозиції щодо закупівлі	Чинне положення про порядок ведення договірної роботи в Державній службі статистики України	Втрата репутації Держстату, втрата бюджетних коштів, судові процеси проти Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату,

№ п/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
		товарів, робіт і послуг за бюджетні кошти, може призвести до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	містить прогалини і потребує деталізації щодо проведення допорогових закупівель шляхом унесення змін до нього або розробки окремого акта, який урегулює процедуру проведення допорогових закупівель – міститиме єдині підходи до організації проведення таких закупівель (включатиме критерії відбору постачальників товарів, робіт та послуг при здійсненні допорогових закупівель)	притягнення посадових осіб до відповідальності
3.	Недостатність контролю за проведенням спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо	На посади, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища, призначаються особи без проведення стосовно них спеціальної перевірки	Недосконалість системи внутрішньої взаємодії та контролю. Непроведення заходів з підвищення кваліфікації серед працівників, які забезпечують організацію проведення спеціальної перевірки	Втрата репутації Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату, притягнення посадових осіб до відповідальності

№ п/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
	відповідального становища			
4.	Необ'єктивне відображення виявлених недоліків в аудиторському звіті за результатами внутрішніх аудитів	Необ'єктивне відображення виявлених недоліків та порушень в аудиторському звіті за результатами внутрішніх аудитів може призвести до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Зловживання службовим становищем, недоброчесність працівників Держстату, на яких поширюється дія Закону України "Про запобігання корупції", зацікавленість в отриманні неправомірної вигоди	Втрата репутації Держстату, судові процеси проти Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату, притягнення посадових осіб до відповідальності
5.	Неврегульованість процедури обробки повідомлень про корупцію	Неврегульованість процедури обробки повідомлень про корупцію (отримання, реєстрація, накладення резолюції, розгляд, контроль) може сприяти вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення, зокрема шляхом приховування, знищення повідомлень, передачі виконавцям, до повноважень яких не належить відповідне	Відсутність порядку обробки повідомлень про корупцію, які надходять до Держстату	Втрата репутації Держстату, судові процеси проти Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату, притягнення посадових осіб до відповідальності

№ п/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
		питання, з метою затягування строків його розгляду		
6.	Неврегульованість процедури захисту особи, що повідомила про корупцію	Відсутність належного захисту інформації про осіб, що повідомляють про корупцію (викривачів)	Відсутність місць зберігання документальних матеріалів, які дозволяють стороннім особам ідентифікувати викривача (відсутність сейфа для зберігання службових документів)	Втрата репутації Держстату, судові процеси проти Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату, притягнення посадових осіб до відповідальності, зменшення рівня антикорупційного захисту в діяльності Держстату
7.	Недостатній рівень знань із питань дотримання антикорупційного законодавства працівників апарату Держстату	Недостатність заходів із підвищення кваліфікації працівників з питань дотримання антикорупційного законодавства, зокрема щодо типових ситуацій порушень вимог Закону України "Про запобігання корупції", може призвести до вчинення корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Відсутність системної інформаційно-роз'яснювальної роботи	Втрата репутації Держстату, судові процеси проти Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату, притягнення посадових осіб до відповідальності

№ п/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
Спеціальна сфера діяльності				
8.	Недостатня урегульованість питань організаційного та методологічного забезпечення конфіденційності статистичної інформації	Недостатня урегульованість питань організаційного та методологічного забезпечення конфіденційності статистичної інформації може сприяти вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Відсутність структурного підрозділу в апараті Держстату, до компетенції якого віднесено повноваження у сфері конфіденційності статистичної інформації, та служби захисту інформації та регламентних документів з питань забезпечення статистичної конфіденційності в органах державної статистики	Втрата репутації Держстату, судові процеси проти Держстату, отримання неправомірної вигоди посадовими особами Держстату, притягнення посадових осіб до відповідальності
9.	Недостатність захисту статистичної інформації в інформаційно-телекомунікаційній системі органів державної статистики (далі - ІТС ОДС)	Недосконалість системи захисту статистичної інформації в ІТС ОДС може призвести до несанкціонованого доступу до інформації, її витоку та сприяти вчиненню корупційного чи пов'язаного з корупцією правопорушення	Недобросовісність працівників Держстату, на яких поширюється дія Закону України "Про запобігання корупції", зацікавленість в отриманні неправомірної вигоди. Потреба у впровадженні комплексної системи	Заподіяння шкоди особам, яких така інформація стосується, притягнення посадових осіб до відповідальності, втрата репутації Держстату

№ п/п	Ідентифікований корупційний ризик	Опис ідентифікованого корупційного ризику	Чинники корупційного ризику	Можливі наслідки корупційного правопорушення чи правопорушення, пов'язаного з корупцією
			захисту ІТС ОДС та створенні окремого структурного підрозділу, який відповідає за питання захисту інформації в ІТС ОДС	

Голова Комісії з оцінки корупційних ризиків
у Державній службі статистики України

І. ЖУК

Додаток 2
до Звіту за результатами оцінки корупційних
ризиків у діяльності Державної служби
статистики України

затвердженого наказом Державної служби
статистики України

від 28.03.2019 № 124

(у редакції наказу Державної служби
статистики України

від 24.05.2019 № 172)

**Таблиця оцінених корупційних ризиків у діяльності Державної служби статистики України
та заходів щодо їх усунення у 2019-2020 роках**

№ п/п	Корупційний ризик	Пріори- тетність коруп- ційного ризика (низька/ середня/ висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна/і за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризика	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
Загальна сфера діяльності							
1.	Зловживання переліком прав учасників процесу відповідно до процесуального законодавства	Низька	Здійснення контролю при підписанні вихідних документів за недопущенням подання до суду працівниками відділу правового забезпечення, уповноваженими на представництво інтересів Держстату, необґрунтованих заяв та клопотань	Гінчук Л. І. (відділ правового забезпечення), керівники територіальних органів Держстату	постійно	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Мінімізація корупційного ризика, недопущення зловживання при представленні інтересів Держстату, відсутність необґрунтованих заяв та клопотань

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна/і за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
2.	Недостатня врегульованість процедури проведення допорогових закупівель	Низька	Розроблення положення про проведення допорогових закупівель у Державній службі статистики. Запровадження головним спеціалістом з питань запобігання та виявлення корупції Держстату попереднього аналізу проектів договорів на закупівлю товарів, робіт та послуг перед візуванням цих документів	Кононенко А. А. (департамент фінансово-економічного забезпечення), керівники територіальних органів Держстату, Панькін І. Д. (головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції)	листопад 2020 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Мінімізація корупційного ризику, ефективне та прозоре здійснення закупівель шляхом упровадження положення про проведення допорогових закупівель у Державній службі статистики. Усі проекти договорів на закупівлю товарів, робіт та послуг попередньо аналізуються на предмет антикорупційного законодавства

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна/і за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
3.	Недостатність контролю за проведенням спеціальної перевірки стосовно осіб, які претендують на зайняття посад, які передбачають зайняття відповідального або особливо відповідального становища	Низька	Встановлення додаткового контролю з боку головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції за проведенням спеціальної перевірки шляхом опрацювання документів, наданих кандидатами на зайняття відповідних посад. Проведення роз'яснювальної роботи з працівниками, які забезпечують організацію проведення спеціальної перевірки	Панькін І. Д. (головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції)	постійно	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Мінімізація корупційного ризику шляхом аналізу документів від кандидатів на зайняття відповідних посад на предмет вчинення корупційного правопорушення або невиконання вимог антикорупційного законодавства. Проведено не менше двох зустрічей з працівниками, які забезпечують організацію проведення спеціальної перевірки

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна/і за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
4.	Необ'єктивне відображення виявлених недоліків в аудиторському звіті за результатами внутрішніх аудитів	Низька	Надання підрозділом внутрішнього аудиту рекомендації щодо розгляду результатів внутрішнього аудиту на колегії територіального органу статистики, в якому проводився аудит. Розгляд результатів внутрішнього аудиту на колегії ТОД, в яких проводився аудит, та апарату Держстату. Здійснення підрозділом внутрішнього аудиту моніторингу впровадження зазначеної рекомендації	Гогоці Т. В. (сектор внутрішнього аудиту), керівники ТОД, у яких проводилися внутрішні аудити	постійно	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Мінімізація корупційного ризику, наявність протоколів (виписок з протоколів) колегії ТОД, у яких проводилися внутрішні аудити, щодо їх результатів
5.	Неврегульованість процедури обробки повідомлень про корупцію	Низька	Розроблення порядку обробки повідомлень про корупцію, які надходять до Держстату	Панькін І. Д. (головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції)	грудень 2020 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Мінімізація корупційного ризику шляхом затвердження порядку обробки отриманих повідомлень про корупцію, які надходять до Держстату

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна/і за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
6.	Неврегульованість процедури захисту особи, що повідомила про корупцію	Низька	Забезпечення головного спеціаліста з питань запобігання та виявлення корупції Держстату додатковим обладнанням (сейфом) для зберігання матеріалів, які дозволяють стороннім особам ідентифікувати викривача. Встановлення додаткового контролю для унеможливлення доступу інших осіб до інформації про викривача в комп'ютерній мережі Держстату	Панькін І. Д. (головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції), Христенко В. В. (управління справами), Пузанова О. О. (департамент інформаційних технологій)	грудень 2019 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Мінімізація корупційного ризику, шляхом забезпечення додатковим обладнанням, відсутності доступу інших осіб до інформації про корупцію
7.	Недостатній рівень знань із питань дотримання антикорупційного законодавства працівників апарату Держстату	Низька	Планування та проведення навчання із розглядом питань щодо вивчення типових ситуацій порушення антикорупційного законодавства	Панькін І. Д. (головний спеціаліст з питань запобігання та виявлення корупції), Титаренко П. П. (департамент управління персоналом та організаційного забезпечення). Уповноважені підрозділи (особи) з	січень-червень 2019 року січень 2020 року	Не потребує виділення додаткових ресурсів	Мінімізація корупційного ризику, навчання проведено відповідно до складеного плану-графіка навчань із питань дотримання антикорупційного законодавства працівників апарату Держстату

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна/і за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
				питань запобігання та виявлення корупції у ТОД			
Спеціальна сфера діяльності							
8.	Недостатня урегульованість питань організаційного та методологічного забезпечення конфіденційності статистичної інформації	Низька	Створення/ визначення підрозділу, відповідального за координацію забезпечення конфіденційності статистичної інформації. Розроблення регламентних документів з питань забезпечення конфіденційності статистичної інформації	Керівник департаменту статистичної методології, керівники самостійних структурних підрозділів апарату Держстату	грудень 2020 року	Потребує залучення людських ресурсів та консультаційна допомога міжнародних експертів. Залучення донорської допомоги. Фінансування з державного бюджету України.	Мінімізація корупційного ризику шляхом створення самостійного структурного підрозділу в апараті Держстату, відповідального за координацію забезпечення конфіденційності статистичної інформації. Розроблено Правила поведінки з конфіденційними статистичними даними в органах державної статистики

№ п/п	Корупційний ризик	Пріоритетність корупційного ризику (низька/середня/висока)	Заходи щодо усунення корупційного ризику	Особа (особи), відповідальна/і за виконання заходу	Строк виконання заходів щодо усунення корупційного ризику	Ресурси для впровадження заходів	Очікувані результати
9.	Недостатність захисту статистичної інформації в інформаційно-телекомунікаційній системі органів державної статистики (далі ІТС ОДС)	Низька	Упровадження комплексної системи захисту ІТС ОДС, отримання атестата відповідності Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації України на впроваджену комплексну систему захисту інформації в ІТС ОДС	Пузанова О. О. (голова робочої групи з питань захисту інформації в Держстаті), члени робочої групи	грудень 2020 року	Потребує виділення коштів з державного бюджету	Мінімізація корупційного ризику шляхом упровадження регламентних документів комплексної системи захисту інформації

Голова Комісії з оцінки корупційних ризиків
у Державній службі статистики України

І. ЖУК